

ØKF Byudvikling og Borgerrepræsentationen Kø-
benhavns Kommune



Input til kommuneplan strategi og kommuneplan

Amager Vest Lokaludvalg har på mødet den 20. december 2022 behandlet kommunens igangsættelse af arbejdet med en planstrategi. Denne strategi er den politiske byvision, som sætter retning for byens fysiske udvikling inden kommuneplanen revideres.

Amager Vest Lokaludvalg fremsender hermed indledende input til kommuneplan strategi 2023 og kommuneplan 2024.

Som overordnet input til kommuneplanstrategien ønsker vi at pege på behovet for at afbøde de negative konsekvenser af den vækst København har været genstand for de sidste 25 år. Dette i forhold til byggerier opført i et voldsomt tempo, men også i forhold til de fremtidige levmuligheder for mennesker i vores lokalområde. Vi mener, at det er tid til at sætte fokus på bedre trivsel i vores by.

Vi og borgerne mærker følgerne af væksten via bl.a. den øgede trafikale belastning og støj- og luftgener. Men også mindre adgang til grønne områder og bynatur samt mindre udbud af fritids- og kulturfaciliteter. Disse udfordringer bør efter en planstrategi indtænkes i alle fysiske planbeslutninger. Men også trivslen og fremkommeligheden specielt for borgere med et handicap bør indtænkes.

Styrkelse af det regionale samarbejde

Med det udgangspunkt ønsker vi at bakke op om fokus på en styrkelse af det regionale samarbejde på tværs af kommunegrænser i regionen. Det skal have indflydelse på befolkningsudvikling, bosætningsmønstre, erhverv, mobilitet og boligpolitik i hovedstadsregionen som helhed.

Boligredgørelsen 2022 nævner, at der fra 2011-2021 er bygget 39.100 boliger i København og Frederiksberg på 98,8 km², mens der i samme periode er bygget 39.000 boliger i resten af Region Hovedstaden på

2. januar 2023

Sagsnummer
2022-0393748

Dokumentnummer
2022-0393748-2

Sekretariatet for Amager Vest
Lokaludvalg
Sundholmsvej 8
2300 København S

EAN-nummer
5798009800442

www.avlu.dk

2.464,3 km². Lokaludvalgets pointe er, at der er et utroligt pres på area-lerne i København og nu er det på tide, at vi udarbejder et bindende strategisk grundlag for fordelingen af de planlagte 60.000 boliger mellem kommunerne i Region Hovedstaden. Storbyens fremtidige miljø- og klimamæssige tilstand bør have en mere fremtrædende rolle i denne fordeling.

De følgende indspark til kommuneplanen 2024 er lokaludvalgets første bud på, hvordan Københavns Kommune kan imødekomme ovenstående.

En strategi for byfortætning

Vi anerkender, at behovet for nye byggerier og plads til nye og ændrede boligformer med fordel kan udføres som fortætninger i det eksisterende byområde.

Men dette udføres desværre alt for ofte som ensidigt hensyn til grundejeres ønske om maksimeret udnyttelse af enkeltgrunde og dermed indtjening uden skelen til de nære omgivelser som eksempelvis mulige forringelser i karreen, gårdarealet, gadens brug og begrønning. Strategien bør indeholde generelle bestemmelser, hvor fortætninger skal vurderes ud fra de mulige forbedringer, som kan tilkomme i det nære byområde. Opleves et forslag til fortætning primært som en forringelse i det omkringliggende nære byområde, bør det være et "no go".

Flere grønne arealer og mere biodiversitet

Bynaturen og biodiversiteten er også under pres af væksten i byggeriet. København har på 9 år mistet 14% af de grønne områder.¹ Og heri er ikke medregnet det planlagte byggeri på Amager Fælled.

Institut for Global Sundhed i Barcelona har lavet en undersøgelse, hvor de har analyseret mere end 1.000 byer med mere end 100.000 indbyggere og sammenlignet med WHO's anbefalinger om indbyggernes adgang til natur og grønne områder. Instituttets liste er baseret på byer med højest dødelighed relateret til mangel på adgang til grønne områder, og her placerer København sig i toppen af de værste - som nummer 8 ud af 1027.²

Derfor bakker Amager Vest Lokaludvalg op om, at ambitionen i Biodiversitetsstrategien om, at i år 2050 skal mindst 30 % af Københavns areal være udlagt som offentligt tilgængelige grønne områder, og 10 % af Københavns areal beskyttet efter naturbeskyttelseslovens §3.

¹ <https://smvdanmark.dk/analyser/temaanalyser/f%C3%A6rre-gr%C3%B8nne-omr%C3%A5der-til-beboerne-i-hovedstaden>

² <https://www.isglobal.org/en/-/isglobal-presenta-el-ranking-de-las-ciudades-europeas-con-mayor-mortalidad-atribuible-a-la-falta-de-espacios-verdes>

Denne ambition bør naturligvis afspejles i kommuneplanrammerne i den ny kommuneplan.

Derudover ønsker vi, at der i den nye kommuneplan stilles krav om etablering af flere træer ved nybyggeri, og at der indføres en rækkefølgeplan for etablering af de ca. 70.000 træer (hvis man ikke tæller de døde træer med)³, der mangler ud af den vedtagne ambition om 100.000 nye træer inden 2025.⁴

Nej tak til friarealer på tage

På baggrund af flere års arbejde med lokalplaner og dialog med borgerne i den henseende, anbefaler vi en ændring af de eksisterende generelle rammebestemmelser for friarealer. Vi ønsker, at friarealer ved nybyggeri af boliger og institutioner, som skoler, daginstitutioner, plejehjem o.lign., udelukkende placeres på terræn. Årsagen er, at friarealer på tag ofte er uanvendelige til ophold, da det blæser for meget på taget og adgangen til egentlig bynatur, udeliv og leg er meget begrænset, når det placeres på tag.

Krav om bedre midlertidig anvendelse af ubebyggede arealer

Behovet for mere udeliv og bynatur kunne desuden imødekommes ved en bedre udnyttelse af de uudnyttede byggegrunde. Borgerne, især de nye byudviklingsområder som Ørestad, efterspørger byliv, fællesskab og fritidsfaciliteter. Samtidig er der uudnyttede byggegrunde, som af forskellige årsager står øde hen og afventer byggeri. Her bør Københavns Kommune arbejde for, at disse arealer om muligt anvendes til de nævnte efterspurgte formål eller som et minimum udnyttes midlertidigt til gavn for borgernes udeliv.

Definer randbebyggelser med respekt for byens kulturarv

Et af Økonomiforvaltningens forslag til temaer i kommuneplanstrategi 2023 er 'udvikling med respekt for byens kulturarv'. Vores erfaring med lokalplanlægningen er, at vi desværre oplever en tendens til, at moderne randbebyggelser i volumen og højde langsomt æder bid for bid af områder med høj kulturværdi. Dette bør undgås via regulering i kommuneplanen. Initiativerne om udpegning og sikring af bygninger, der giver særligt præg i by- og gadebilledet hilses velkommen.

3 <https://www.tv2lorry.dk/koebenhavn/doede-traeer-taeller-med-i-regnskabet-koebenhavns-groenne-omraa-der-skraber-bunden>

4 <https://www.kk.dk/sites/default/files/2022-06/07.06.22%20-%20svar%20til%20Christopher%20R%C3%B8hl%20%28B%29%20om%20status%20p%C3%A5%20K%C3%B8benhavns%20Kommunes%20Tr%C3%A6politik%20og%20Strategi%20for%20Bynatur%20i%20K%C3%B8benhavn.pdf>

Trafikplan for Amager og overdækning af Øresundsmotorvejen

Amager Vest har i en årrække oplevet en kraftig vækst byggeriet og dermed i bilejerskabet og vi er endnu ikke i mål. Både Bella Kvarter og Fælled By afventer. Derudover ser vi ind i en Østlig Ringvej, udvidelse af Øresundsmotorvejen, udvidelse af lufthavnen og etablering af Femern Bælt. Alle er projekter, som vil påvirke bylivet på Amager væsentligt med mere trafik, støj og luftforurening. Hvis der ikke er nok kapacitet på de store hovedfærdselsårer, vil bilisterne søge andre veje over Amager til gene for borgerne på Amager.

Amager Vest Lokaludvalg hører i dag lokale borgeres frustrationer over støj og forurening fra Øresundsmotorvejen, over manglende parkering, manglende sikre cykelstier samt dårlig offentlig transport med nedlæggelsen af buslinjer. Vi hører tilbagevendende borgerønsker om bedre kollektive forbindelser på tværs og flere supercykelstier.

Derfor ønsker vi, at den kommende kommuneplan indeholder en plan om trafikregulering af Amager, der sikrer, at børnene trygt kan cykle til skole, at borgerne på Amager har ren luft, og at den offentlige transport fungerer – også på tværs af Amager. Vi ønsker at undersøge om en trafik-ø kunne være løsningen og et bidrag til at nå målet om, at biltrafikken i 2025 maksimalt skal udgøre 25 % af alle ture, der foretages i København.

Endelig ønsker vi, at der planlægges for en overdækning af Øresundsmotorvejen, så mobiliteten mellem nord og syd Amager forbedres og nye muligheder for boligbyggeri, erhverv, fritidsfaciliteter og grønne områder opstår.

Bedre oplysning af borgerne om kommuneplanen

Vi håber, at Københavns Kommune denne gang vil gøre sig umage med at formidle forslag til især kommuneplanens rammer og retningslinjer til borgerne. Både rammer, retningslinjer og generelle bestemmelser er centrale for den videre udvikling af byen og ofte svære at forstå (og finde!) for borgerne.

Vi oplever derfor, at borgerne desværre bliver overraskede, når lokalplanen for det nye byggeri skal skrives med udgangspunkt i den allerede vedtagne kommuneplan, som de ikke var opmærksom på. Derfor bør fremtidige ændring i kommuneplanrammerne komme i naboorientering blandt de borgere og grundejer-, andels-, lejer- og almennyttige foreninger, der mere eller mindre bliver berørt direkte af forslag til nybyggeri.

Klar sammenhæng mellem vision og konkrete kommuneplanændringer

Vi håber også på en bedre sammenhæng mellem vision og konkrete forslag. Eksempelvis, hvis man i visionen ønsker mere bynatur, så vil vi gerne kunne se det konkret udmøntet i rammeændringerne – dvs. udpegede arealer til bynatur. Alt andet virker utroværdigt.

Sørg for reel involvering af Lokaludvalgene

Lokaludvalget takker for den tidlige dialog ifm. opstart af arbejdet til kommuneplan og kommuneplanstrategi. Vi har holdt vores første møde med forvaltningen her i december 2022 og vi indsender hermed vores første input til kommuneplanen. Vi savner dog at vide noget mere om, hvordan vores tidlige input reelt bliver brugt i processen. Derfor imødeser vi meget gerne en feedback fra politikere og forvaltning på vores input.

Derfor vil vi også bakke op om både et fælles møde om kommuneplanen med deltagelse af forvaltning og politikere og alle lokaludvalg, samt bilaterale møder med hvert lokaludvalg og forvaltningen.

Venlig hilsen
Amager Vest Lokaludvalg

Baggrunden for lokaludvalgets hørings svar

Baggrunden for lokaludvalgets hørings svar er flere års forudgående arbejde om bydelens udvikling i samarbejde med borgerne og foreningslivet på Amager.

Lokaludvalget har i mange år været i dialog med borgerne om bynatur og biodiversitet bl.a. ifm. sagen om Amager Fælled, Kommuneplan19 og en ny grøn plads i Kigkurren på Islands Brygge.

På det trafikale område har lokaludvalget været i dialog med borgerne om overdækning af Øresundsmotorvejen på flere borgermøder og på facebook. Behovet for bedre offentlig transport er blevet drøftet med borgerne ifm. lokaludvalgets Bydelsplan 2017, ifm. borgermøde om ByNet19 og med forskellige repræsentanter for de ældre borgere.

Spørgsmålet om mere byliv, fællesskab og fritidsfaciliteter har været et tema for borgerne især i Ørestad ifm. bl.a. lokalplan Ørestad Syd 2022, lokaludvalgets Bydelsplan2017

Friarealer på tag har været til debat ifm. lokalplan for Skolen på Hannemanns Allé, Lokaludvalgets kampagne om Store skoler på Små grunde og ifm. mange forskellige lokalplaner.

Behovet for krav til nybyggeri i randen af byens kulturarvsområder har senest været relevant ifm. den aktuelle debat om lokalplan Engelsdvej Nord i randen af Eberts Villaby.